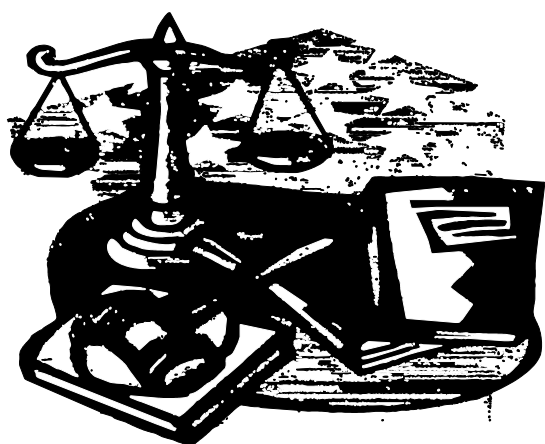


Programa de Radio

“Cabildo Abierto”



Radio Teocelo

Promocionando Gobiernos

Locales Eficientes y

Transparentes para la

Gobernabilidad.

PROGRAMA DE RADIO "CABILDO ABIERTO"

1.- Antecedentes.

La autoridad más cercana a un ciudadano es su presidente municipal. Esta relación se da sobre todo en las pequeñas y medianas poblaciones, donde aún son posibles los encuentros "cara a cara" con el alcalde camino a su casa, en el parque del pueblo, los eventos públicos o hasta en propia oficina del palacio municipal.

Esta cercanía, sin embargo, no se traduce en actos democráticos de gobierno desde los ayuntamientos. Por el contrario, prevalecen formas autoritarias e ineficientes del ejercicio del poder, que escapan al control ciudadano y generan conflictos políticos y violencia.

En Veracruz, entidad que va a la zaga en leyes de acceso a la información gubernamental, muchos alcaldes siguen pensando que la presidencia municipal es su *changarro propio*, por lo que no sienten la obligación de informar de sus actos a la ciudadanía. Piensan que la información debe ser secreta, de acceso restringido a una o dos personas del círculo más íntimo de sus colaboradores.

Se trata de servidores públicos que acostumbran manejar los recursos del DIF como su propia *caja chica*, que acomodan a parientes, amigos y compadres en la nómina y que tienen además en calidad de empleados al síndico y a los regidores.

Bajo esta *lógica* tan singular de ejercer el mandato, en la que no operan los equilibrios de la comuna, ni el contrapeso ciudadano, se hacen los grandes negocios al amparo del poder, prolifera la corrupción y en no pocas ocasiones, por la irritación y el hartazgo, la gente termina tomando los palacios municipales (Ayahualulco, Coyutla, Alto Lucero).

De poco han servido en Veracruz las llamadas contralorías internas, el órgano de fiscalización superior y la propia legislatura local, en su obligación de lograr el manejo honesto y eficiente de los dineros del pueblo. Incluso la percepción de los ciudadanos es que son sus propios impuestos los que sostienen a toda esa burocracia que ni vigila, ni sanciona.

Por ello, ante la falta de una ley estatal de acceso a la información gubernamental, que obligue desde el gobernador hasta los alcaldes a rendir cuentas y a ser transparentes en el uso de los recursos públicos, en 1998 pusimos al aire el programa "Cabildo Abierto".

Nuestro propósito es demostrar que desde el ejercicio periodístico de una radio comunitaria es posible promover, junto con autoridades y ciudadanos, gobiernos locales eficientes y transparentes para la gobernabilidad.

2.- Las intenciones de "Cabildo Abierto"

En 1997, después de las elecciones locales en Veracruz, buscamos a los alcaldes electos de los municipios de Teocelo, Xico, Coatepec, Ixhuacán y Cosautlán, para proponerles la producción de un programa en nuestra radiodifusora.

No se trataba de una propuesta dirigida al presidente municipal electo en cada población para halagarlo o para difundir una imagen positiva de su gobierno, ni tampoco había la intención de poner a las autoridades en el banquillo de los acusados por un afán protagonístico, les advertimos.

Lo substancial de la propuesta fue que los gobiernos locales podían ganar la confianza y la participación de los ciudadanos, si sus autoridades mostraban eficiencia en sus acciones y honestidad en el manejo de los dineros, lo que sin duda elevaría la capacidad de convocatoria de cada ayuntamiento.

Interesaba, además, que las comunas mostraran nuevas actitudes en la tarea de gobernar, como la de facilitar el escrutinio popular a través del programa, rendir cuentas sobre el destino de los recursos –incluyendo las percepciones de los ediles y demás personal del ayuntamiento–, y mostrar apertura para la discusión y aprobación de los planes de desarrollo municipal.

Además, el programa también se diseñó para impactar conductas de los ciudadanos, para que no se expresara sólo en actitud de reclamo, crítica o demanda, sino también para reconocer, aplaudir y apoyar a sus autoridades cuando éstas se conducen con eficiencia y honestidad.

Por último, "Cabildo Abierto" salió al aire en enero de 1998 también con la intención de hacer visible la forma en que se toman los acuerdos dentro de los ayuntamientos, buscando nuevos equilibrios entre el alcalde y los demás ediles, algunos de ellos de distinta extracción partidaria.

Durante el periodo 1998-2000 * cinco ayuntamientos de la zona firmaron convenio con *Radio Teocelo* para mantener al aire ese programa:

MUNICIPIO	ALCALDE	PARTIDO POLITICO
XICO, VER	JUAN M.GONZALEZ	PRD
COATEPEC, VER	DIEGO A HERNANDEZ	PAN
IXHUACAN DE LOS R	MAYOLO FERNANDEZ	PRI
TEOCELO, VER	ROGELIO MARTINEZ	PRD
COSAUTLAN DE C	MISAEAL SALCEDO	PRI

- En mayo de 1998, la SCT inició procedimiento de revocación de permiso a *Radio Teocelo*, reiniciando transmisiones el 19 de diciembre del mismo año. Durante los meses que la estación estuvo fuera del aire, los cinco ayuntamientos hicieron peticiones por escrito a la dependencia para lograr la reapertura de la emisora comunitaria.

3.- La mecánica del programa.

Desde sus inicios, "Cabildo Abierto" se transmite en vivo en el estudio de Radio Teocelo, con línea telefónica disponible y cartas de los oyentes. El programa sale al aire de lunes a viernes y lo conduce el director de la estación o personal del área de noticias.

Cada ayuntamiento cuenta con una hora a la semana. La asistencia al programa es variable. A veces acude el alcalde, otras el síndico o los regidores. También enriquece el programa la presencia de los directores de área, personal del DIF, tesorería municipal, el secretario del Ayuntamiento, Protección Civil y Policía Municipal.

La agenda de "Cabildo Abierto" se integra con los temas prioritarios del ayuntamiento, la participación de los ciudadanos y los asuntos de interés público que maneja nuestro departamento de noticias a lo largo de la semana.

4.- Los contenidos en "Cabildo Abierto"

A lo largo de una semana se pueden abordar temas muy diversos en el espacio de este programa. Por ejemplo:

- | | | |
|---------------------|------------------------|---------------------------|
| * Obras Pública | * Plan de Arbitrios | * Medio Ambiente |
| * Reglamentos | * Servicios Públicos | * Campañas de Salud |
| * Protección Civil | * Programas Federales | * Sueldos de Funcionarios |
| * Cuenta Pública | * Campañas del DIF | * Seguridad Pública |
| * Registro Civil | * Deporte Municipal | * Turismo |
| * Cafecultura | * Parques y Jardines | * Fomento Agropecuario |
| * Cultura | * Actos Cívicos | * Mercados |
| * Quejas | * Agencias Municipales | * Fiestas Patronales |
| * Impuestos | * Denuncias | * Caminos |
| * Ferias Regionales | * Ministerio Público | * Participación Ciudadana |
| * Escuelas | * Comercio | * Emigración |
| * Reforestación | * Protección del Menor | * Avisos |
| * Gobierno del E. | * Temas Nacionales | * Desarrollo Comunitario |

5.- Impactos del programa.

Los primeros años de "Cabildo Abierto" en *Radio Teocelo* dejaron una buena impresión entre las autoridades y los ciudadanos de toda la región. Así que al terminar el periodo de estos alcaldes, en diciembre del 2000, se renovaron los convenios con las nuevas autoridades, electas en septiembre de ese año.

Y desde la primera semana del 2001, el programa continuó al aire con los siguientes ayuntamientos:

MUNICIPIO	ALCALDE	PARTIDO POLITICO
XICO, VER.	ANTONIO MORALES H	PRI
COATEPEC, VER.	M.ANGEL CERVANTES	PAN
COSAUTLAN DE C. *	ODILON FERNANDEZ	PRI
TEOCELO, VER **	ALEJANDRO MAY L.	PRI
IXHUACAN ***	AGUSTIN DIAZ C	PRI

Por decisión del Congreso del Estado de Veracruz, estos ayuntamientos durarán cuatro años en funciones, no tres, para que en el 2004 –en septiembre- se realice una sola elección de presidentes municipales, diputados locales y gobernador.

Acerca de los impactos que hasta la fecha sigue generando este programa, se puede citar la respuesta de los ciudadanos, que se viene expresando por medio de llamadas telefónicas o cartas dirigidas a "Cabildo Abierto". Estas son algunas inquietudes :

¿Cuánto dejó de utilidades el baile que organizó el DIF en el Palacio Municipal de Coatepec, el 31 de diciembre?

Sr. Héctor Hernández. 5 de Mayo No 17 de Coatepec, Ver.

Que diga el Regidor de Cosautlán ¿cuánto le dan los cantineros para que puedan vender licor hasta las 12 de la noche?

Sra. Josefina Sánchez. Juárez No 8, de Cosautlán de Carvajal, Ver.

¿Por qué en la calle Francisco I. Madero sólo hay servicio de agua potable cada tercer día?

Sr. Miguel Hernández Victoria. Calle Francisco I. Madero No 2, Teocelo, Ver

Se le pide al presidente municipal de Xico que mande los carros a la comunidad de Tonalazo, para que se arregle el camino. Los vecinos están dispuestos a dar faenas con tal de que los carros de pasaje vuelvan a subir a la comunidad con los maestros de la escuela.

Reyna Rodríguez, promotora de Oportunidades en Tonalaco /Xico, Ver.

* El Ayuntamiento de Cosautlán comenzó a participar en 2001.

** El Ayuntamiento de Teocelo decidió ir al programa hasta el 2003.

*** El Ayuntamiento de Ixhuacán no aceptó estar en "Cabildo Abierto".

Llamó el Padre Teódulo Guzmán para preguntarle al Director de Fomento Agropecuario qué se está haciendo para controlar las plagas como la roya del café y el gusano barrenador, ya que la gente del municipio de Teocelo viven en su mayoría del campo y no saben qué hacer o a quién acudir.

Llamó el señor Armando Hernández de Cosautlán para preguntarle a las autoridades de Cosautlán por qué no se están creando más empleos, como dice el Gobernador, ya que muchos señores y jóvenes se siguen yendo a trabajar a los Estados Unidos.

Llamó el Sr. Angel Llano Gabito, de la calle Ayuntamiento No. 18 en Coatepec, para pedirle al presidente municipal que arreglen los tejados de la Casa de Cultura, ya que representan un gran peligro por no tener mantenimiento hace muchos años.

Llamó el Sr. Francisco Mela Tepetitla, del Barrio de Quetzalan de Xico, para decirnos que la semana pasada el alcalde dijo que en la Fiesta de la Magdalena se va a controlar la venta del "verde" y la "mora" para que ya no haya tantos pleitos callejeros...Dice que ojalá esta medida sea pareja pues a veces se les prohíbe vender a los pobres, pero los ricos hacen el gran negocio con los miles de visitantes que llegan a la Feria en Xico.

Llamó el Sr. Mario Yáñez Moreno, que vive en la calle de la Cohetería, para agradecer al Ayuntamiento de Teocelo por la terminación de la obra en su calle y dice que los vecinos están listos para la inauguración el próximo 25 de diciembre. A nombre de todos los vecinos agradecen públicamente.

Llamó de Cosautlán la Sra. Lucila Martínez Melchor, con domicilio en Benito Juárez No. 46, para felicitar al señor Síndico que está en el programa y dice que siempre que van al palacio municipal es muy amable con toda la gente. También lo felicita la Sra. María del Carmen Leal, del centro de Cosautlán.

Llamó el señor Javier Tlaxcalteco, que vive en la calle Galeana No. 60 de Xico. Felicita al presidente municipal porque dice que está apoyando mucho el deporte en su municipio. Felicita también a Radio Teocelo por este programa "Cabildo Abierto". Agrega que él escucha el programa toda la semana ya que así se entera cómo están trabajando todos los ayuntamientos de la región.

El posicionamiento del programa "Cabildo Abierto" entre los oyentes de toda la región, se ha convertido al paso de los años en una fuerza de opinión pública que obliga a los ayuntamientos a rendir cuentas, ser eficientes y a responder a la muy diversa demanda ciudadana.

Si bien los ayuntamientos en Veracruz aún no están obligados por ley a abrir los archivos y permitir el acceso a las cuentas, el programa va generando esa conciencia entre los alcaldes y ediles de la zona. Se va creando la costumbre.

Además, los ayuntamientos de la zona han comprobado que el uso de un medio de comunicación comunitario puede ser una herramienta fundamental para apoyar la realización de sus planes y programas, les da proyección local y regional, y facilita la comunicación con los ciudadanos de cabeceras municipales y congregaciones.

Sin embargo, aceptar el reto de ir al programa cada semana también les significa correr el riesgo de ser cuestionados. Así que la única manera de tener éxito en esta interlocución con los ciudadanos y con el medio, es que su actuación como servidores públicos sea con los máximos de eficiencia y transparencia y con los mínimos de errores o abusos.

Al principio de su periodo 2000-2004, los ayuntamientos de Xico y Coatepec aceptaron renovar los convenios con *Radio Teocelo*. No así el de Cosautlán, que se incorporó en el 2001; el de Teocelo, que lo hizo hasta 2003*; y el de Ixhuacán de Los Reyes, que hasta la fecha sigue sin participar en el programa.

Las razones por las cuales hoy el programa "Cabildo Abierto" vuelve a contar con la participación de cuatro de los cinco ayuntamientos de la zona son diversas. La más importante sin embargo, es que los ciudadanos se han empoderado frente a los actos de autoridad, porque saben que cuentan con el acceso a un medio de comunicación propio, como lo es para ellos *Radio Teocelo*, por medio del cual pueden fiscalizar la tarea de sus autoridades, ejerciendo a plenitud su derecho a la comunicación.

6.- Muestras de "Cabildo Abierto"

Junto con esta presentación se incluyen cuatro grabaciones de 15 minutos cada una, que contienen fragmentos de igual número de programas transmitidos por *Radio Teocelo* durante 2003.

Al principio y al final del CD se incluyen la entrada y la salida institucional de "Cabildo Abierto".

Programa 1

Fecha : Lunes 17 de febrero de 2003

Horario: 10 a 11 de la mañana

Ayuntamiento: Xico, Ver.

Invitados: Ing. Antonio Morales Hernández, Presidente Municipal
C. Salvador Martínez, Síndico.

Conductor: Elfecho Riveros

Contenido : El alcalde responde a las inquietudes de la población, luego de oír una encuesta grabada por estudiantes de Servicio Social. El presidente municipal se centra en la inquietud que tiene un ciudadano de Xico, que le pide dé a conocer cuáles son sus propiedades...

* *Radio Teocelo* solicitó la intervención de la Contraloría General del Estado y del Congreso del Estado para que el ayuntamiento facilitara el acceso a la información pública, ante la negativa de las autoridades locales de participar en el programa. Nada se logró durante 2001 y 2002.

Programa 2

Fecha : Miércoles 9 de julio de 2003.

Horario : 9 a 10 de la mañana

Ayuntamiento : Coatepec, Ver.

Invitado : Prof. Luis Méndez Lavielle, Secretario del Ayuntamiento

Conductor : Eliego Riveros

Contenido : El funcionario se refiere a la manera como se toman los acuerdos en la comuna coatepecana, la importancia de la transparencia y la rendición de cuentas desde los cargos públicos, la necesidad de que haya en Veracruz una Ley de Acceso a la Información Gubernamental...

Programa 3

Fecha : Viernes 28 de noviembre de 2003.

Horario : 5 a 6 de la tarde

Ayuntamiento : Cosautlán de Carvajal, Ver.

Invitados : Carlos Bonilla, Director de Fomento Agropecuario

José Manuel Quiroz, Director de Desarrollo Social

Contenido: Los directores de área hablan de los apoyos que se van a entregar a los productores de café de su municipio, la emigración y los programas de desarrollo social...

Programa 4

Fecha : Martes 15 de enero de 2003

Horario : 9 a 10 de la mañana

Ayuntamiento : Teocelo, Ver

Invitada : CP Rosa María Colorada Matla, Contralora Interna

Contenido : Después del tercer informe de gobierno del alcalde de Teocelo, en diciembre de 2002, la contralora interna responde ("a medias", como dijo un oyente), a diversos cuestionamientos sobre el uso de los recursos públicos. De hecho ese fue el primer programa con el Ayuntamiento de Teocelo, después de dos años de ausencia en "Cabildo Abierto". Muchos ciudadanos presionaron al alcalde y a su comuna para ir al programa. *¿Por qué otros ayuntamientos sí dan cuentas y ustedes no?,* le preguntaban a las autoridades.

7.- Otros intentos por la transparencia y rendición de cuentas.

Junto con este ejercicio de "Cabildo Abierto" en los últimos seis años, también nuestra radio comunitaria se vinculó a otras organizaciones civiles, académicos, ayuntamientos, ediles, ciudadanos y legisladores, para incidir en una propuesta de ley de acceso a la información pública gubernamental en el Estado de Veracruz.

Con ese propósito se organizaron los siguientes **Encuentros Regionales por el Derecho de Acceso a la Información Gubernamental en Veracruz:**

27 de Septiembre de 2003 en el Hotel Palacio de Córdoba, Ver.

4 de Octubre de 2003 en el Centro Recreativo Xalapeño, de Xalapa, Ver

11 de octubre de 2003 en el Restaurante Xibom, de Poza Rica, Ver.

25 de octubre de 2003 en la Sala de Cabildo de Cosoleacaque, Ver.

Además, para cerrar este ciclo de participaciones, se efectuó el **Encuentro Estatal "El Derecho de Acceso a la Información Pública Gubernamental en Veracruz"**, en el Centro Cultural "Los Lagos" de Xalapa, Ver, el 14 de noviembre de 2003.

Los resultados de estos encuentros, se plasmaron en un documento que fue entregado, el 14 de noviembre de 2003, a la Comisión de Gobernación y Puntos Constitucionales, del Congreso del Estado de Veracruz, para su análisis y dictaminación posterior.

La Legislatura del Estado se abocará al análisis de esta y de otras cuatro propuestas que hay en Veracruz –una del Ejecutivo del Estado, otra del PAN, una más del PRD y una del PT que se refiere sobre todo a los derechos de los periodistas-, para que pronto exista una ley en la materia.

Por el gran interés y participación que se generó en estos eventos y sobre todo por las conclusiones y propuestas que se pueden colocar en la agenda legislativa de Veracruz, se anexan algunos documentos y resolutivos.

Por último, tratando de ser congruentes con la exigencia de transparencia hacia los servidores públicos, desde 1999 nuestra institución rinde un **Informe Público Anual de Ingresos y Egresos de Radio Teocelo**, mismo que se desarrolla cada fin de año desde el centro de la ciudad de Teocelo, se transmite en vivo por radio y al que acuden oyentes, autoridades locales y regionales, representantes de organizaciones civiles, párrocos, funcionarios del gobierno del Estado y legisladores locales.

De lo que se trata es de promover también la transparencia y rendición de cuentas desde las organizaciones de la sociedad civil.

8.- Perfil de *Radio Teocelo*

La estación radiodifusora de Teocelo, Ver., inició sus transmisiones el 1 de septiembre de 1965.

La X.E.Y.T., *Radio Teocelo* opera con el permiso correspondiente de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes, mismo que está acreditado a la Asociación Veracruzana de Comunicadores Populares, A.C.

Se trata de la única radio permisionada en México a un grupo de la sociedad civil.

Radio Teocelo opera como una radio comunitaria. Forma parte de la Asociación Mundial de Radios Comunitarias (AMARC), que en México tiene presencia desde 1992.

La estación opera con un esquema de autofinanciamiento, en el que los propios oyentes aportan —mediante campañas de donativos— hasta el 60% de los costos anuales de operación. Otro 30% se obtiene de los donativos de grupos civiles, ayuntamientos e instituciones públicas y privadas que tienen programas al aire en la estación. Y el otro 10 % lo aportan personas que solicitan el servicio de mensajes y avisos.

La cobertura de Radio Teocelo se extiende por media docena de municipios cafetaleros de la zona centro de Veracruz, con una programación de 14 horas diarias de transmisiones.

La audiencia potencial está calculada en 300 mil habitantes, pero ésta se ampliará a partir de este año 2004, una vez que se instale y entre en operación un nuevo equipo transmisor de 1000 watts de potencia.

El lema de Radio Teocelo es "Comunicación para el Desarrollo", dos conceptos que desde una experiencia comunitaria de radio se conjugan para promover el desarrollo integral de las personas y comunidades, entendiendo por desarrollo todo aquello que hace crecer a las personas en dignidad, oportunidades y derechos.

9.- Promoción de un modelo de radio comunitaria para México .

Radio Teocelo forma parte de AMARC desde 1989. En 1992 organizamos junto con la estaciones del Instituto Nacional Indigenista, Radio UNAM y otras agrupaciones la Asamblea Mundial de Radios Comunitarias en la ciudad de Oaxtepec, Mor.

Desde entonces, nuestra emisora viene promoviendo al tercer sector —al sector no lucrativo—, para que las organizaciones civiles puedan acceder a las frecuencias de radio, una vez que se hagan las adecuaciones a la actual Ley Federal de Radio y Televisión.

Lo que ha demostrado la experiencia de Radio Teocelo, en sus 39 años de estar al aire, es que desde el tercer sector es perfectamente posible gestionar, instalar y operar estaciones sin fines de lucro, emisoras para el desarrollo.

Allá donde los grandes medios electrónicos no se ocupan de lo local y lo regional, las radios comunitarias pueden cumplir una gran labor social, una labor de coadyuvancia.

10.- Resumen

Se trata pues de una experiencia innovadora desde el ámbito de la sociedad civil, para combatir la corrupción desde el ámbito local, estimulando la participación ciudadana para ejercer contraloría social, y para promover gobiernos municipales eficientes y transparentes para la gobernabilidad.

"Cabildo Abierto" salió al aire por *Radio Teocelo*, antes de que entrara en vigor la Ley Federal de Acceso a la Información Pública Gubernamental, antes de que fueran aprobadas otras leyes similares en cualquier estado de la república, y antes de que programas gubernamentales como "Fox en Vivo, Fox Contigo" y "Voz de Veracruz" incursionaran en la radio mexicana.

**Teocelo, Veracruz
19 de marzo de 2004.**